

М.: ОАО Типография “Новости”, 2000. — 432 с. 10. Всеобщее управление качеством: Уч. для вузов / О.П. Глудкин, Н.М. Горбунов, А.И.Гуров, Ю.В. Зорин: Под ред. О.П. Глудкина. — М.: Горячая линия — Телеком, 2001. — 600 с. 11. Бочкарев А., В.Кондратьев, В. Краснова и др. 7 нот менелдмента. — 5-е изд. Доп. — М.: ЗАО “Журнал Эксперт”, 2001. — 656 с. 12. Вендров А. М. CASE-технологии. Современные методы и средства проектирования информационных систем. — <http://icc.migsv.ru/nstu.ru/database/case/index.shtml> 13. Старыгин. Построение корпоративных информационных систем. — <http://www.citforum.ami.nstu.ru/database/kbd97/15.shtml> 14. Каменова М. Структурный анализ и реорганизация деятельности предприятия. — <http://www.citforum.mstu.edu.ru/ofis/ofis96/103.shtml>

УДК 621.31

Н.А. Юсифов, Г.Б. Гасанов

Акционерное общество открытого типа “Азерэнержи”

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ И ПРИВАТИЗАЦИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

© Юсифов Н.А., Гасанов Г.Б., 2003

Розглянуті проблеми реструктуризації і приватизації в електроенергетиці Азербайджанської республіки. Запропоновано заходи щодо вдосконалення управління електроенергетикою та формування конкурентного ринку електроенергії.

The problems of restructuring and privatization of electricity power industry of Azerbaijan Republic of analyzed. The actions for the improvement of electricity power management and formation of the competitive electricity power market are suggested.

Акционерное общество открытого типа “Азерэнержи” создано в 1996 г. на базе Государственного Комитета “Азерэнержи”, акции которого принадлежат государству [1]. Основная функция ОАО “Азерэнержи” — это качественное и надежное обеспечение населения и экономики республики электрической и тепловой энергией.

Учитывая определяющую роль электроэнергетики в развитии экономики в 1970 — 1980 гг. в Азербайджане осуществлялись широкомасштабные проекты в этой области. Их реализация способствовала созданию сильной материально-технической базы. В эти годы вступили в строй Азербайджанская ГРЭС, Шамкирская ГЭС, Аразская ГЭС и Тертерская ГЭС.

Но нестабильность и кризисные потрясения первых лет независимости Азербайджанской Республики привели электроэнергетику, как и другие области экономики, к серьезному упадку. Выработка электроэнергии упала с 23,36 млрд. кВт ч. в 1991 г. до 16,71 млрд. кВт ч, в 1997 г., т. е. на 28,5 %. За этот же период потребление электроэнергии уменьшилось на 19,4 %.

Для того, чтобы вывести эту важную область экономики из кризисного состояния, в последние годы началось претворение в жизнь новых проектов. Так, на основе выгодных кредитов завершилось строительство Еникендской ГЭС и на базе Бакинской ТЭЦ-1 построены новые станции, Мингечаурская ГЭС основательно перестроена, а на ГРЭС “Шимал” сдана в эксплуатацию новая парогазовая установка мощностью 400 мВт. С целью

адаптации системы электросетей к новым электрическим мощностям построены высоковольтные и кабельные линии.

Вместе с тем, из-за неполной оплаты стоимости используемой электроэнергии потребителями финансовое состояние электроэнергетических предприятий доведено до кризиса. Массовое использование электроэнергии для обогрева жилищ и офисов в зимнее время в совокупности с низкой эффективностью устаревшей системы учета расхода электроэнергии и сбора оплаты за ее использование усугубляет положение дел. За последние годы уровень оплаты потребителями стоимости потребляемой электроэнергии не превышал 30 процентов. В результате, ОАО “Азербэнерго” не только не могло оплатить стоимость топлива, но и в достаточной степени финансировать ремонтные работы. Задолженность по заработной плате энергетикам достигла трех лет. В расчетах между продавцами и покупателями электроэнергии львиную долю составляли бартеры, взаимозачеты. Отсутствие “живых денег” привело к тому, что отрасль стала финансово-недееспособной и полностью зависимой от отдельных платежеспособных потребителей. В некоторых случаях для решения финансовых проблем требовалось оперативное вмешательство со стороны государства. На рис. 1 приведена динамика оплаты стоимости электроэнергии потребителями.

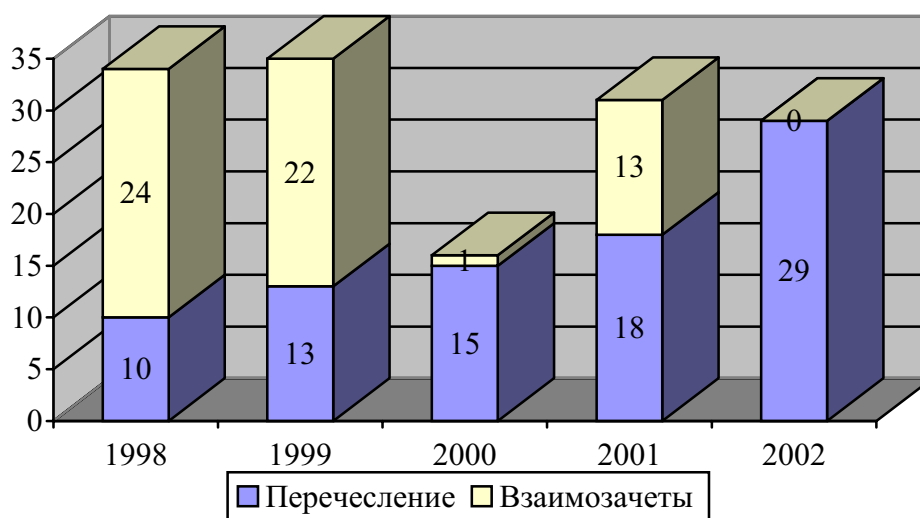


Рис. 1. Динамика оплаты стоимости используемой электроэнергии потребителями.

В сложившейся ситуации оптимальным выходом была реструктуризация энергетики республики и формирование рынка электроэнергии. Начало организации и развития рынка электроэнергии в Азербайджанской Республике стало возможным благодаря последовательному осуществлению структурных преобразований в отрасли, разгосударствлению и приватизации электроэнергетических предприятий. Эта реформа предусматривает осуществление ряда организационно-экономических мероприятий.

К организационным мероприятиям относятся разделение функций и создание юридических лиц по производству, передаче и диспетчерскому управлению, распределению и продаже, специализированным услугам. В последствии путем приватизации появятся субъекты частной собственности — участники электроэнергетического рынка.

К экономическим мероприятиям относится создание экономически обоснованных, финансово-реализуемых взаимоотношений субъектов электроэнергетического рынка с учетом энергетической безопасности республики.

В связи с реформой в электроэнергетическом секторе начиная с 2000 г. при содействии Международного валютного фонда, Мирового Банка и других международных финансовых организаций определены конкретные мероприятия. В рамках технической помощи Совета Европы по программе “Тасис” привлечены эксперты и подготовлен план реструктуризации отрасли. За прошедший период проведена начальная фаза реформы в электроэнергетике, которую можно разделить на следующие этапы:

1. Первый этап реформирования электроэнергетики

В 2001 г. предприятия централизованного теплоснабжения городов были выделены в качестве самостоятельных юридических лиц и переданы в коммунальную собственность (рис. 2)



Рис. 2. Первый этап реформирования электроэнергетики

2. Второй этап реформирования электроэнергетики

В 2001 г. специализированные предприятия, оказывающие услуги, и малые гидроэлектростанции были переданы в распоряжение Министерства Экономического Развития с целью дальнейшей приватизации. Этот год характеризовался выпуском ряда основополагающих нормативно-правовых актов, регулирующих положение в отрасли, а так же призванных ускорить осуществление кардинальных преобразований в электроэнергетике [2, 3].

В 2001 — 2002 гг. районные и городские распределительные сети были выведены из подчинения ОАО “Азерэнерджи” и на их основе сформированы четыре региональных акционерных общества распределительных сетей при Министерстве Экономического Развития: АО “Бакэлектросеть”, АО “Сумгаитэлектросеть”, АО “Гянджаэлектросеть” и АО “АлиБайрамлыэлектросеть”. Далее, Министерством Экономического Развития указанные акционерные общества распределительных сетей были объявлены открытыми для передачи в долгосрочное управление частным компаниям на конкурсной основе. Основными условиями конкурса были объемы инвестиций и уровень оплаты стоимости используемой электроэнергии потребителями. По результатам конкурса АО “Бакэлектросеть” и АО “Сумгаитэлектросеть” переданы в управление турецкой компании “Бармек Холдинг” сроком на 25 лет с правом последующей приватизации, АО “Гянджаэлектросеть” и АО “Али-Байрамлыэлектросеть” переданы в управление АО “Бакинский завод высоковольтного оборудования” сроком на 25 лет также с правом приватизации. ОАО “Азерэнерджи” на основании двухсторонних договоров по утвержденным оптовым тарифам продает электроэнергию распределительным сетям (Рис. 3).

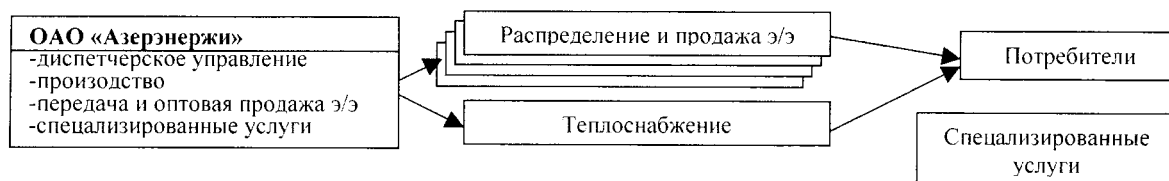


Рис. 3. Второй этап реформирование электроэнергетики

Прошедший год показал, что были верно выбраны направления реструктуризации отрасли. Путем реструктуризации планируется достичь в течении 5-6 лет 100 %-ной оплаты потребителями стоимости используемой электроэнергии. Важным итогом реализации первого этапа реформирования сектора электроэнергетики явилось создание договорных отношений между распределительными сетями с одной стороны, производителями и передающими системами — с другой. Тем не менее, еще не удалось решить весь комплекс проблем. Существует кризис неплатежей за поставленную электроэнергию. Продавцы электроэнергии еще не могут установить жесткие требования по условиям отпуска электроэнергии ее покупателям. Продолжается негативная тенденция “всерных” отключений как результат низкой собираемости платежей. Не созданы условия равномерного обеспечения всех регионов республики электроэнергией и не сформирован оптовый рынок электроэнергии.

Действующая структура управления ОАО “Азерэнержи” согласована с Министерством Топлива и Энергетики, Министерством Экономического Развития и утверждена президентом ОАО “Азерэнержи”. На рисунке 4 показана существующая структура управления ОАО “Азерэнержи”.



Рис. 4. Структура управления ОАО "Азерэнержи"

С введением новой структуры ликвидирован ряд предприятий и структурных единиц, функционально дублировавших друг друга, численность работников уменьшена на 2600 человек. В структуру ОАО “Азерэнержи” входят юридические лица, занимающиеся производством и передачей (высоковольтные линии электропередачи напряжением 110 кВ и выше) электроэнергии, оказанием специализированных услуг. Кроме того, в структуру входит Нахчиванское управление энергетики и организации, находящиеся на территориях, оккупированных армянскими вооруженными силами (“Тер-тер” ГЭС и 7 районных распределительных сетей).

В результате реформирования электроэнергетики в отрасли были выделены конкурентоспособные и монопольные части:

— конкурентоспособные — производство (малые гидроэлектростанции), распределение электроэнергии, оказание услуг специализированными предприятиями (строительными, монтажными);

— естественные монополии — производство, передача и оказание услуг специализированными предприятиями (проектными, научными, наладочными).

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что следующим этапом реформирования электроэнергетики будет приватизация активов генерирующих мощностей. Этот логический вывод базируется на результатах сопоставительного анализа существующих моделей рынка электроэнергии развитых стран. Однако нельзя не учитывать тот факт, что в отличие от идентичных товарных рынков, успешно функционирующих в разных странах, не существует двух одинаковых рынков электроэнергии в мире. Модель электроэнергетического рынка одной страны для всех остальных может являться только информацией, не более того. Это объясняется тем, что рынок электроэнергии сопряжен с влиянием множество факторов, которые в каждой стране разные и порой противоречивы. Ввиду существующей технологической специфики электроэнергетики, а также отличительных свойств электроэнергетического рынка по сравнению с классическим рынком любой другой продукции многие вопросы создания и поддержания условий свободной конкуренции в электроэнергетическом рынке не разработаны. Наряду с этим следует отметить, что серьезные трудности в решении проблем конкуренции в электроэнергетике испытывают сегодня и страны с многолетним опытом функционирования электроэнергетических рынков.

Поэтому только тот рынок электроэнергии может успешно функционировать и быть эффективным, который ориентирован на решение проблем, выявленных на основе широкомасштабного анализа и поставленных как условия рынка. В последующем, по мере решения этих проблем условия рынка корректируются. Таким образом, определяя важнейшие промежуточные цели и достигая их государство формирует, совершенствует и развивает рынок электроэнергии.

При сегодняшнем состоянии генерирующих мощностей в республике не представляется возможным выделение из состава ОАО “Азербээнерджи” электростанций и их приватизации ближайшие 5 лет. Принятие же такого решения в более ранние сроки не является приемлемым в принципе, поскольку не учитываются множество факторов, и будет носить скорее конъюнктурнопопулистский, нежели экономически обоснованный характер [7].

Нецелесообразность ускоренной приватизации электрических станций объясняется следующим. Установленная мощность электрических станций, входящих в структуру ОАО “Азербээнерджи” на 01 января 2003 г., составляет 5633,2 Мвт. В связи с тем, что большинство оборудования, установленного на этих станциях, морально и физически устарело, располагаемая мощность снизилась до 4439,6 Мвт. Дефицит мощности составляет до 500 Мвт. Из располагаемой мощности электрических станций на долю: “Азербайджанской” ГРЭС приходится — 47%, “Али-Байрамлинской ГРЭС” — 20 %, ООО “Шимал” ГРЭС — 11 %, ООО “Бакинской” ТЭЦ-1 — 2 %, гидроэлектростанции — 19 %, ООО “Сумгайтская” ТЭЦ-1-2 и “Бакинская” ТЭЦ-2 практически располагаемой мощности не имеют. Из стратегических соображений приватизация гидроэлектростанций нецелесообразна. Как видно, до 80 % располагаемой мощности приходится на долю четырех станций, из которых три в случае приватизации будут иметь монопольное влияние на рынок электроэнергии с сопутствующими негативными последствиями.

Следует вывод, что при дефиците мощности и отсутствии достаточного количества производителей невозможно сформировать конкурентный рынок. На данном этапе электростанции не могут быть поставлены в одинаковые экономические условия. Одни электростанции устарели, а другие — модернизированы с использованием с больших объемов капиталовложений за счет кредитов и должны их погасить. Объединение же этих станций в различных формах управления приведет к дополнительным затратам и увеличению налогов в связи с существующим методом исчисления НДС, что еще более затруднит их финансовое положение. Таким образом, конкуренция между производителями электроэнергии в этих условиях приобретает формальный характер и не обеспечивает саморегулирования рынка и его стабилизации.

Кроме того, могут возникнуть чисто технологические сложности, не решаемые в рамках свободного рынка — это режимы работы электростанций в суточном графике нагрузки. Суть их заключается в том, что для достижения максимальной экономичности каждый тип электростанций должен размещаться в своей зоне суточного графика нагрузки и нарушение этого порядка приводит к перерасходу топлива на выработку электроэнергии.

После осуществления ряда мероприятий в течение 3 — 5 лет, учитывая сложившееся положение дел в республике и используя опыт других стран, можно разработать модель электроэнергетического рынка (Рис. 5.) и определить основные направления дальнейшего реформирования электроэнергетики. В последующем продолжить реформирование электроэнергетики в соответствии с принятой моделью электроэнергетического рынка и вывести отношения, связанные с производством, передачей, распределением и потреблением электроэнергии на качественно новый уровень [6].



Рис. 5. Предлагаемая модель рынка электроэнергии Азербайджанской Республики

Выводы

Для совершенствования управления электроэнергетикой, формирования конкурентного рынка энергии, антимонопольного регулирования и инвестиционного механизма предлагается:

1. Общее управление развитием электроэнергетики Азербайджанской Республики осуществить ОАО “Азерэнерджи”. Под его непосредственным управлением сохранить производство и передачу электроэнергии и диспетчерское управление.

2. Продолжить мероприятия по финансовому оздоровлению электроэнергетики и снижению издержек производства. С этой целью создать системную программу

планирования и контроля затрат на производство и передачу электроэнергии. Одновременно с этим осуществить экономическое стимулирование персонала в форме премий за экономию топлива и снижение потерь в сетях.

3. Увеличить количество производителей электроэнергии — участников будущего рынка, создавая благоприятные условия инвесторам для строительства новых электростанций. С этой целью необходимо создать нормотивно-правовую основу, регулирующую тарифы и цены на топливо, используемые для выработки электроэнергии. Одновременно, за счет собственных средств увеличить генерирующие мощности путем строительства новых электростанций в центре нагрузки электроэнергии.

4. Географическое расположение Азербайджанской Республики и запасы энергоресурсов дают возможность формирования Южно-Кавказского регионального рынка электроэнергии. Имеется возможность продажи электроэнергии в соседние государства за счет собственного производства и транзита. Для ускорения формирования регионального рынка электроэнергии в первую очередь необходимо развитие системы оперативного диспетчерского управления, строительство новых высоковольтных линий электропередач, соединяющих энергосистемы Азербайджанской Республики с энергосистемами России, Турции, Грузии и Ирана. Это создаст благоприятные условия инвесторам для финансирования новых генерирующих и передающих мощностей, обеспечит экономичность и надежность энергосистемы республики, способствует повышению уровня конкурентности рынка путем увеличения числа его участников.

5. Создать прочную нормативно-правовую базу, которая должна иметь опережающий характер реформы электроэнергетики. Осуществление конкретных этапов преобразований должно проходить при непосредственном участии и контроле со стороны всех ветвей власти, полномочия и ответственность которых определены законодательством.

1. Указ Президента Азербайджанской Республики за номером 423 от 17 сентября 1996 года. 2. Указ Президента Азербайджанской Республики о “Приватизации предприятий топливно-энергетического комплекса” за номером 651 от 28 марта 2001 года. 3. Указ Президента Азербайджанской Республики о “Совершенствовании деятельности и передачи на управление районных и городских распределительных сетей” от 31 марта 2001 года. 4. Закон Азербайджанской Республики о “Приватизации государственного имущества Азербайджанской Республики”. 5. Годовые отчеты за 1998 — 2002 гг. 6. Папков Б.В. Электроэнергетический рынок и тарифы. — Нижний Новгород 2002. — С. 14 — 34. 7. Недин И.В., Рыжов В.В., Орича Дж.Я., Частоколенко И.П. Влияние субъективных факторов на эффективность либерализации рынка электроэнергии. Российский национ. симп. по энергетике, Материалы докл. Т. 111. С.88 — 91.