

ЕКОЛОГІЧНА БЕЗПЕКА ЯК СТРАТЕГІЧНА МЕТА ПОДАТКОВОЇ ПОЛІТИКИ В СФЕРІ ВИКОРИСТАННЯ ТА ОХОРОНИ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦІАЛУ УКРАЇНИ

Податкова політика в сфері використання та охорони природно-ресурсного потенціалу – це діяльність органів державної влади, спрямована на встановлення, правове регламентування та організацію справляння податків та зборів, пов'язаних з використанням природних ресурсів та охороною навколишнього середовища, які встановлюються з метою раціонального використання природних ресурсів та стимулювання підвищення ефективності господарської діяльності, пов'язаної з використанням природно-ресурсного потенціалу та формуванням фондів грошових коштів, необхідних для здійснення природоохоронних функцій.

Короткостроковими цілями податкової політики в сфері використання та охорони природно-ресурсного потенціалу є:

- 1) забезпечення надходжень природно-ресурсних платежів до бюджету та цільових фондів;
- 2) забезпечення стабільності в нормативно-законодавчій базі в сфері використання та охорони природно-ресурсного потенціалу.

Середньостроковими цілями податкової політики в сфері використання та охорони природно-ресурсного потенціалу є:

- 1) достатнє фінансове забезпечення відтворення природно-ресурсного потенціалу України;
- 2) перехід від „споживчої” концепції суспільства до новітньої ресурсозберігаючої.
- 3) природно-ресурсна економія та мінімізація шкідливого впливу на навколишнє природне середовище.

Однією з стратегічних цілей застосування податкової політики в сфері використання та охорони природно-ресурсного потенціалу, на наш погляд, є забезпечення екологічної безпеки, яка представляє такий стан навколишнього природного середовища, при якому забезпечується попередження погіршення екологічної обстановки та виникнення небезпеки для здоров'я людей [1].

У дослідженнях науковця Малиш Н. визначено, що екологічна ефективність може бути оцінена за допомогою показника, що характеризує співвідношення витрат на охорону навколишнього природного середовища та ВВП [2, с.424]. Даний показник є відображенням екологічної безпеки (див. таблицю). На наш погляд, в розрахунок даного показника необхідно ввести певний коефіцієнт.

Обґрунтування введення даного коефіцієнту пов'язано з необхідністю коригування ВВП з урахуванням видів економічної діяльності у яких він створюється. Оскільки, такі види економічної діяльності як освіта, охорона здоров'я, фінансова діяльність, державне управління не створюють загрози для навколишнього природного середовища, отже врахування їх у складі ВВП при розрахунку показника екологічної безпеки не надає об'єктивної інформації відносно стану екологічної безпеки країни. Оскільки в країні може бути незначний обсяг ВВП, що створюється у галузях, що є небезпечними для екології, а врахування всього обсягу ВВП буде вказувати на недостатню екологічну безпеку країни, в той час, як шкідливого впливу для екології немає та витрати на охорону природно-ресурсного потенціалу необхідні незначні. Отже, на наш погляд, показник розрахунку екологічної безпеки є наступним:

$$ЕБ = V_0 / ВВП * K_e, \text{ де} \quad (1)$$

де ЕБ – показник екологічної безпеки; Во – витрати на охорону навколишнього природного середовища; ВВП – валовий внутрішній продукт; Ке – коефіцієнт коригування ВВП, що враховує екологічний аспект

$$K_e = \text{ВВПпрп} / \text{ВВП}, \text{ де} \quad (2)$$

ВВПпрп – валовий внутрішній продукт, що створюється у галузях, які впливають на стан природно-ресурсного потенціалу (сільське господарство, добувна промисловість, переробна промисловість, виробництво та розподілення електроенергії, газу та води, будівництво, торгівля, ремонт автомобілів, діяльність транспорту та зв'язку).

Екологічна безпека в Україні, 2005-2012 рр.

| Роки | ВВП, млн. грн. | ВВПпрп, млн. грн. | Ке | Витрати на охорону навколишнього природного середовища, млн. грн. | ЕБ без урахування коефіцієнту, % | ЕБ з урахуванням коефіцієнту, % |
|------|-------------------|----------------------|---------|--|--|---------------------------------------|
| | 1 | 2 | 3 = 2/1 | 4 | 5 = 4/1 | 6 = 4/1*3 |
| 2005 | 441452 | 280359 | 0,64 | 1252,54 | 0,28 | 0,45 |
| 2006 | 544153 | 336890 | 0,62 | 1636,58 | 0,30 | 0,49 |
| 2007 | 720731 | 441524 | 0,61 | 2241,34 | 0,31 | 0,51 |
| 2008 | 948056 | 560544 | 0,59 | 2764,69 | 0,29 | 0,49 |
| 2009 | 913345 | 528691 | 0,58 | 2538,79 | 0,28 | 0,48 |
| 2010 | 1082569 | 650016 | 0,60 | 2872,36 | 0,27 | 0,44 |
| 2011 | 1302079 | 783 218 | 0,60 | 3890,7 | 0,30 | 0,50 |
| 2012 | 1 408 889 | 833 216 | 0,59 | 5297,93 | 0,38 | 0,64 |

*Розраховано автором на основі даних [3, 4].

Отримані результати дослідження стану екологічної безпеки свідчать, що показник екологічної безпеки з урахуванням запропонованого нами коефіцієнту в середньому у півтори рази більше, ніж показник екологічної безпеки, що не враховує галузеву структуру ВВП. Показник екологічної безпеки за 2005-2012 роки коливався в межах від 0,27% до 0,38%. Варто відмітити, що найбільший показник екологічної безпеки за ці роки спостерігається саме у 2012 році, що обумовлено зростанням суми витрат на охорону навколишнього природного середовища у порівнянні з 2011 роком у 1,36 разів. За дослідженнями багатьох науковців, даний показник в провідних зарубіжних країнах складає 3-7% [2], але за останні часи, даний показник значно зменшується у таких країнах як США, Великобританія, Японія, Данія, Швеція. 3-7% від ВВП це той рівень екологічної безпеки, до якого Україна повинна прагнути, але враховуючи запропонований нами коефіцієнт коригування ВВП, що враховує екологічний аспект, даний показник складатиме не 3 – 7%, а 2 – 4,6%.

1. Закон України „Про охорону навколишнього природного середовища” (ВВР), 1991, N 41 [Електронний ресурс] – Режим доступу – <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>

2. Малиш Н.А. Вагомість екологічного податку у реформуванні податкової системи України / Н.А. Малиш // Збірник наукових праць “Ефективність державного управління”. – 2010. – Вип. 23. – С. 422 – 428.

3. Офіційний сайт Державної казначейської служби України. – Режим доступу: <http://treasury.gov.ua>

4. Офіційний сайт Державної служби статистики України. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua/>